

**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republicof Kosovo**

*Qeveria –Vlada-Government*

*Zyra e Kryeministrit-UredPremijera-Office of the Prime Minister*

Zyra për Qeverisje të Mirë/KancelarijazaDobroUpravljanje/Office onGoodGovernance

DRAFT

**Strategjia qeveritare për bashkëpunim me shoqërinë civile 2019–2023**

**Prishtinë 2018**

# PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Krijimi i një kornize më përkrahje ligjore, institucionale dhe financiare për bashkëpunim në mes të qeverisë dhe shoqërisë civile është një ndër treguesit thelbësor të pjekurisë së demokracive moderne. Shoqëria civile e fuqizuar dhe aktive mund të kontribuojë në formësimin e një legjislacioni më të mirë, ofrimin e shërbimeve më të mira publike, sigurimin e monitorimit më efikas të zbatimit të reformave kyçe të politikave dhe përmirësimin e vullnetarizmit qytetar. Roli i shoqërisë civile në procesin e integrimit evropian është përfshirë në parim në një sërë dokumentesh zyrtare të Bashkimit Evropian dhe si rezultat edhe për Qeverinë e Republikës së Kosovës, partneriteti në mes të qeverisë dhe shoqërisë civile është kthyer në një prej prioriteteve politike të saj.

[*Strategjia e parë e Qeverisë për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile*](http://www.kryeministri-ks.net/repository/docs/Strategjia_qeveritare_per_bashkepunim_me_shoqerine_civile_drafti_perfundimtar_(2).pdf) (2013-2017) u miratua në qershor të vitit 2013 si shenjë e rëndësishme e njohjes së rolit të shoqërisë civile nga ana e Qeverisë së Republikës së Kosovës në bërjen e politikave dhe në qeverisje të mirë. Kjo Strategji u dizajnua për të ndihmuar në përmirësimin e bashkëpunimit të qeverisë me shoqërinë civile në kontekstin e katër objektivave strategjike:

* Sigurimi i pjesëmarrjes të shoqërisë civile në hartimin e politikave dhe legjislacionit,
* Krijimi i një sistemi për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve civile,
* Vendosja e sistemit financiar dhe paracaktimi i kritereve për mbështetjen e shoqërisë civile me fonde publike si dhe
* Promovimi i një qasjeje të integruar për zhvillimin e vullnetarizmit në vend.

Vlerësimi i zbatimit të Strategjisë së parë për periudhën 2013-2017 e cila është udhëhequr nga Zyra për Qeverisje të Mirë në Zyrën e Kryeministrit (ZQM - ZKM), me mbështetjen e projektit për asistencë teknike të BE-së, ka konfirmuar arritjen e një përparimi domethënës në fushën e konsultimeve publike në procesin e bërjes së politikave, në financimin publik të programeve dhe projekteve të OSHC-ve, ndërsa më pak përparim është shënuar në fushat e zhvillimit të vullnetarizmit dhe në përmirësimin e standardeve në ofrimin e shërbimeve publike nga OSHC-të. Ky vlerësimi po ashtu ka theksuar rëndësinë e vazhdueshme të këtyre objektivave strategjike por ka adresuar edhe sfidat dhe mësimet e nxjerra. Në ketë vlerësim është përfshirë edhe nevoja për fuqizimin e mëtejmë të burimeve njerëzore dhe financiare të ZQM/ZKM-së.

Me miratimin e *Strategjisë së re për Bashkëpunim ndërmjet Qeverisë dhe shoqërisë civile 2019-2023*, Qeveria e tregon përkushtimin e saj për të investuar burime plotësuese financiare dhe njerëzore me qëllim që të krijimit të mekanizmave funksional për një bashkëpunim të strukturuar në mes të qeverisë dhe organizatave të shoqërisë civile në formësimin dhe zbatimin e politikave publike si dhe krijimin e një mjedisi më të favorshëm për zhvillimin e shoqërisë civile. Për të arritur këtë synim janë vendosur katër objektiva strategjike për periudhën e zbatimit 2019-2023:

1. Rritja e pjesëmarrjes së shoqërisë civile në bërjen e politikave,
2. Rritja e llogaridhënies dhe transparencës së financimit publik për OSHC-të,
3. Zhvillimi i praktikave dhe procedurave për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve publike, dhe
4. Nxitja dhe promovimi i vullnetarizmit në programet në interes publik.

Krahas fondeve nga buxheti i shtetit, zbatimi i këtyre objektivave strategjike do të përkrahet edhe nga asistenca teknike e BE-së si dhe priten fonde shtesë nga donatorë në fushën e zhvillimit të shoqërisë civile. Metodologjia e përgjithshme për monitorimin dhe raportimin mbi zbatimin e kësaj Strategjie është përshtatur duke e vënë theksin në përkufizimin e treguesve për secilin prej objektivave strategjike dhe përcaktimin e arritjeve domethënëse të qarta për secilin vit të Planit të Veprimit.

# Hyrje

Kjo Strategji i përkufizon objektivat strategjike dhe politikat që Qeveria e Republikës së Kosovës synon t’i arrijë në periudhë afatmesme me synim përmirësimin e mjedisit përkrahës për zhvillimin e shoqërisë civile dhe krijimin e parakushteve për një bashkëpunim më efektiv të institucioneve qeveritare me OSHC-të në proceset e reformave kryesore në vend. Një shoqëri civile aktive dhe e fuqizuar konsiderohet si një përbërës thelbësor i demokracive moderne pluraliste. Prandaj, zhvillimi i bashkëpunimit në mes të qeverisë dhe shoqërisë civile në formësimin dhe zbatimin e politikave publike është thelbësore në zhvillimit gjithëpërfshirës të qeverisjes së orientuar drejt qytetarit.

Strategjia e BE-së për *“Një perspektivë të besueshme të zgjerimit për një angazhim të forcuar të BE-së në Ballkanin Perëndimor’*”e muajit shkurt 2018[[1]](#footnote-1) thekson se një mjedis përkrahës ligjor, institucional dhe financiar për shoqërinë civile është thelbësor dhe se qeveritë duhet të sigurojnë pjesëmarrje aktive të OSHC-ve në proceset e reformave dhe bërjes së politikave përmes vendosjes së një dialogu gjithëpërfshirës dhe të strukturuar. Udhëzimet për mbështetjen e BE-së për shoqërinë civile në vendet e zgjerimit 2014-2020[[2]](#footnote-2) të miratuara nga DGJ për Zgjerim e BE-së e theksojnë rëndësinë e vendosjes së objektivave, rezultateve dhe treguesve të qartë për monitorimin e përparimit të qeverive në këtë fushë. Këto elemente janë bërë një pjesë të rëndësishme për kriteret politike dhe pasqyrohen rregullisht në raportet vjetore për progresin e Kosovës në procesin e integrimit në BE.

Për t’iu përgjigjur nevojës në rritje për një qasje më strategjike dhe për një plan të qartë drejt arritjes së bashkëpunimit domethënës me shoqërinë civile, në korrik të vitit 2013, Qeveria e Republikës së Kosovës kishte miratuar strategjinë e parë dhe Planin e veprimit për bashkëpunimin e qeverisë me shoqërinë civile 2013-2017. Me qëllim që të sigurohej monitorimi efektiv i zbatimit të asaj Strategjie, qeveria kishte themeluar Këshillin për zbatimin e strategjisë për bashkëpunim Qeveri-Shoqëri civile, i cili bashkë-kryesohej nga përfaqësues të qeverisë dhe shoqërisë civile me mbështetje profesionale dhe administrative nga Zyra për Qeverisje të Mirë në Zyrën e Kryeministrit. Duke filluar nga marsi i vitit 2016, zbatimi i Strategjisë u mbështet nga Projekti i Asistencës Teknike të BE-së.

Gjatë vitit të fundit të zbatimit të Strategjisë, më 12 korrik 2017, Sekretari i Përgjithshëm i Zyrës së Kryeministrit miratoi vendimin për krijimin e Ekipit të Punës për hartimin e Strategjisë së re dhe Planit të Veprimit për bashkëpunimin Qeveri-Shoqëri Civile 2019-2023. Në grup janë përfshirë përfaqësues të institucioneve përkatëse të qeverisë dhe OSHC-ve. Me qëllim të sigurimit të një baze të qëndrueshme analitike për zhvillimin e Strategjisë së re dhe Planit të Veprimit, është bërë vlerësimi i zbatimit të Strategjisë 2013-2017. Ky vlerësim ka analizuar shkaqet kryesore të problemeve në kuadër të secilit objektiv strategjik si dhe është përpiluar një listë e rekomandimeve që janë marrë parasysh gjatë hartimit të Strategjisë së re dhe Planit të Veprimit.

Objektivat e Strategjisë 2019-2023 janë vendosur në bazë të konsultimeve me shoqërinë civile duke i marrë parasysh rezultatet e vlerësimit për strategjinë e mëparshme si dhe prioritetet e gjera të vendosura në dokumentet përkatëse të Bashkimit Evropian. Në këtë mënyrë është siguruar përmbushja dhe vazhdimësia e objektivave dhe masave të planifikuara në dokumentet e tjera strategjike përkatëse të qeverisë, gjegjësisht në Programin e Qeverisë së Republikës së Kosovës 2017-2021, Strategjinë Zhvillimore Kombëtare 2016-2021, Strategjinë për Rregullim më të Mirë 2017-2021 dhe Strategjinë për Përmirësimin e Planifikimit dhe Bashkërendimit të Politikave në Kosovë 2017-2021.

# Metodologjia

*Strategjia për bashkëpunim ndërmjet Qeverisë dhe Shoqërisë Civile 2019-2023* është përgatitur nga Ekipi i Punës i themeluar nga Zyra e Kryeministrit, me përfaqësues të qeverisë dhe shoqërisë civile, me mbështetje profesionale nga Zyra për Qeverisje të Mirë dhe Projekti i Asistencës Teknike i BE-së “Mbështetje për Zbatimin e Strategjisë së Qeverisë për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile".

Ekipi i Punues (EP) për hartimin e Strategjisë është themeluar me vendimin e datës 12 korrik 2017 të Sekretarit të Përgjithshëm të ZKM-së, pothuajse gjashtë (6) muaj përpara se të skadonte Strategjia e mëparshme (2013-2017). Ky Ekip ka qenë shumë proaktiv në plotësimin dhe konfirmimin e vlerësimit të Strategjisë së mëparshme, duke përcaktuar fushat me prioritet dhe ri përkufizuar misionin/vizionin e Strategjisë për katër vitet e ardhshme. Shih **Shtojcën 2** për të parë *Listën e Anëtarëve të Ekipit të Punës*. Ekipi përbëhet nga përfaqësues të ZQM-së, Ministritë e linjës dhe Organizatat e Shoqërisë Civile. Ai kryesohet nga Drejtori i ZQM-së në kuadër të ZKM-së dhe zv. kryesues është Drejtori Ekzekutiv i Platformës CiviKos.

Mjeti kryesor i analizës për hartimin e Strategjisë së re ka qenë “analiza e shkakut bazë”. Analiza e shkakut bazë është përdorur për të identifikuar shkaqetedështimeve, problemeve apo pengesave me Strategjinë e mëparshme. Ajo në thelb i ka përkufizuar se cilat ishin problemet në lidhje me bashkëpunimin në mes të qeverisë dhe shoqërisë civile si dhe mësimet e nxjerra për Strategjinë aktuale. Aktivitetet e përdorura për ketë analizë kanë përfshirë sesionet e punës me Ekipin e punës dhe tryezat e rrumbullakëta me shoqërinë civile. Menjëherë pas mbledhjes dhe analizimit të të gjitha të dhënave për problemet dhe shkaqet bazë, gjetjet u diskutuan dhe u konfirmuan përmes një nëngrupi të aktiviteteve të organizuara nga ZQM-ja, duke përfshirë edhe takimin final të EP-së dhe punëtoritë tematike në rajone të ndryshme.

# Historiku i Problemit

Problemi kryesor që ky dokument strategjik synon që të adresojë, në mënyrë specifike ndërlidhet me çështjet apo shqetësimet të cilat nuk janë implementuar në kohë në Strategjinë e mëparshme. Deri tani, pjesa më e madhe e progresit në zbatim të Strategjisë së mëparshme është arritur gjatë viteve 2016 dhe 2017, kur shkalla e progresit ka arritur në **73 përqind**,[[3]](#footnote-3) sa i përket organizimit të aktiviteteve, ndërsa nëse progresi do të matej në bazë të rezultateve dhe ndikimit, baza për sa i përket përqindjes do të ishte më e vogël. Zbatimi i Strategjisë (2013-2017) ka filluar me vonesë në pas hyrjes në fuqi në vitin 2013,[[4]](#footnote-4) ku aktivitetet e planifikuara gjatë viteve 2013-2014 janë zhvendosur për vitin 2015. Për shkak të mungesës së burimeve financiare dhe njerëzore, Strategjia filloi me një ritëm të ngadalshëm, por ajo u bë më efikase me iniciativën e Zyrës për Qeverisje të Mirë, kryesisht si rezultat i bashkëpunimit dhe mbështetjes nga një sërë organizatash, donatorë ndërkombëtar dhe nga Projekti i Asistencës Teknike të BE-së.

Gjatë katër (4) viteve të fundit, marrëdhëniet në mes të shoqërisë civile dhe qeverisë **janë përmirësuar dukshëm**. Strategjia (2013-2017) ka qenë një mjet i politikave duke e vendosur bazën e bashkëpunimit në mes të qeverisë dhe shoqërisë civile, me qëllim të krijimit të një mjedisi përkrahës për zhvillimin e sektorit të shoqërisë civile në vend![[5]](#footnote-5) Rrjedhimisht, shoqëria civile gjithnjë e më shumë është duke u përfshirë në bërjen e politikave. [Miratimi i Rregullores Nr.05/2016 mbi Standardet Minimale për Procesin e Konsultimit me Publikun](https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=15036) (prill 2016) dhe [lansimi i Platformës Online për Procesin e Konsultimeve me Publikun](http://konsultimet.rks-gov.net/index.php) (janar 2017) tregojnë shembullin me të mirë të bashkëpunimit. Prandaj, për vazhdim të suksesit duhet të bëhen përpjekje shtesë siç edhe është paraparë në ketë Strategjinë.

Në mars të vitit 2017, ZQM/ZKM-ja në bashkëpunim me Ministrinë e Financave (MF) kanë përgatitur dhe publikuar [Raportin për Mbështetjen Financiare Publike për OJQ-të nga Institucionet e Republikës së Kosovës për Vitet 2015 - 2016.](https://zqm.rks-gov.net/Portals/0/Final%20Report%20on%20Funding%20NGOs%20from%20state%20budget_ENG.pdf) Shumë analistë të politikave dhe aktivist të shoqërisë civile e shohin këtë si një sukses madhor, pasi që informacioni për financimin e shoqërisë civile nga qeveria nuk është publikuar në të kaluarën. Krahas kësaj, në qershor të vitit 2017, është vendosur një sistem transparent dhe llogaridhënës për financimin e OSHC-ve përmes miratimit të [Rregullores MF-NR-04/2017 mbi Kriteret, Standardet dhe Procedurat për Financimin Publik të OJQ-ve nga Ministria e Financave](https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=14831). Rregullorja MF-04/2017 është pranuar mirë nga institucionet publike dhe OSHC-të. Mirëpo, për të vazhduar aplikimin e saj në praktikë duhet të bëhen përpjekje plotësuese me ngritje te vazhdueshme te kapaciteteve per institucionet dhe OJQ-të.

Përderisa për Objektivin e parë të planifikuar te Strategjisë 2013-2017, përfshirja e shoqërisë civile në politikëbërje ka qenë më e suksesshmja, e cila thuhet se tejkalon përafërsisht **90 përqind** të nivelit të përparimit, te pjesa tjetër e fushave të politikave mbetet akoma punë për t’u bërë. Krijimi i një sistemi për financimin publik të shoqërisë civile te paparaparë te objektivi III i Strategjisë ka arritur **70 përqind** të nivelit të përparimit. Për sa i përket objektivit strategjik për krijimin e një sistemi për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve publike, niveli i përparimit ka arritur në **50 përqind**, dhe për objektivin strategjik të promovimit të një qasjeje të integruar ndaj vullnetarizmit, niveli i përparimit ka arritur në **83 përqind**. Mirëpo prap se prap kjo përqindje është vetëm matje kuantitative sepse nëse do të kishte indikatorë matës kualitativ, kjo përqindje do të ishte shumë më e vogël. Pra, vlen të theksohet se mbetet shumë për të punuar në krijimin dhe vendosjen e “*një sistemi për kontraktimin e OSHC-ve për të ofruar shërbime publike*” dhe për të “*zhvilluar vullnetarizmin*”.

“Analiza e shkaqeve bazë ” ka ndihmuar në identifikimin e të gjitha problemeve për secilën fushë me prioritet në kuadër të bashkëpunimit të qeverisë me shoqërinë civile. Për të siguruar raportimin e të gjitha problemeve dhe shkaqeve të drejtpërdrejta, raporti i vlerësimit është konsultuar ngushtë me të gjithë partnerët relevant të fushës.

**Lista e problemeve te identifikuara bazuar ne vleresimin e shkaqeve bazë të problemeve:**

|  |  |
| --- | --- |
| 1 | *Mungesa e pjesëmarrjes adekuate të OSHC-ve në formulimin e politikave dhe legjislacionit* |
|  | Mungesa e resurseve njerëzore dhe financiare për të monitoruar e raportuar procesin e konsultimeve me publikun |
|  | Ministritë e linjës kanë pasur mungesa të kapaciteteve të zyrtarëve për të planifikuar, zbatuar dhe raportuar për standardet minimale për konsultim me publikun. |
|  | Mungesa e njohurive të organizatave të shoqërisë civile (OSHC-ve) për pjesëmarrje në konsultimet publike dhe bërjen e politikave në përgjithësi. |
|  | Mungesa e kapaciteteve të OSHC-ve për të kontribuar në procesin e konsultimit publik. |

|  |  |
| --- | --- |
| *2* | *Financimi direkt dhe indirekt i OSHC-ve ende nuk është operacional* |
|  | Mungesa e kapaciteteve të Ministrive dhe Komunave për programim, zbatim, monitorim dhe raportim të fondeve publike për OSHC-të ne nivelin e duhur. |
|  | Mungesa e zhvillimit të filantropisë individuale dhe korporative. |
|  | Shfrytëzimi pronës shtetërore (lokale dhe nacionale) nga OSHC-të ende nuk është i rregulluar, sqaruar dhe transparent. |
|  | Aktivitetet ekonomike të organizatave të shoqërisë civile (OSHC-ve) janë të kufizuara. |
|  | Mungesa e sistemit të bashkëfinancimit të OSHC-të për fonde nga Bashkimi Evropian (BE-ja). |

|  |  |
| --- | --- |
| 3 | *Praktikat e pazhvilluara dhe jo transparente për kontraktimin e OSHC-ve për të ofruar shërbime publike* |
|  | Mungesa e njohurive në Ministri dhe Komuna për kornizën ligjore dhe modeleve që janë në dispozicion për të kontraktuar OSHC-të në ofrimin e shërbimeve publike. |
|  | Mungesa e vlerësimit të nevojave dhe potencialit për ofrimin e shërbimeve publike nga organizatat e shoqërisë civile (OSHC-të) në fusha të ndryshme. |
|  | Mungesa e të dhënave kombëtare për OSHC-të si ofrues të shërbimeve publike në fusha të ndryshme. |
|  | Mungesa e standardeve dhe procedurave për ofrimin e shërbimeve publike nga organizatat e shoqërisë civile (OSHC-të). |

|  |  |
| --- | --- |
| 4 | *Mungesa e vullnetarizmit në programet në interes të publikut* |
|  | Organizatorët e vullnetarëve përballen me disa pengesa administrative dhe ligjore në angazhimin dhe mbajtjen e vullnetarëve. |
|  | Mungesa e standardeve dhe kapaciteteve të organizatave të shoqërisë civile (OSHC-ve) për të rekrutuar, angazhuar dhe menaxhuar vullnetarët. |
|  | Mungesa e njohurive të publikut/qytetarëve për mundësitë dhe vlerat e vullnetarizmit. |

Shkaqet e drejtpërdrejta të identifikuara nga analiza janë adresuar detajish në raportin *“Vlerësimi i Zbatimit të Strategjisë Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile (2013-2017).”*

Objektivat Strategjike

Objektivat strategjike janë qëllime që vlerësohen si më të rëndësishme për bashkëpunimin në mes të qeverisë dhe shoqërisë civile. Objektivave strategjike në vijim u është dhënë prioritet nga Ekipi i Punues me sa vijon:

1. Rritja e pjesëmarrjes së shoqërisë civile në bërjen e politikave
2. Përmirësimi i kornizës institucionale dhe ligjore për financim në zhvillimin e qëndrueshëm të programeve dhe projekteve të OShC-ve me interes publik
3. Zhvillimi i praktikave dhe procedurave për kontraktimin e OSHC-ve në ofrimin e shërbimeve publike
4. Rritja e vullnetarizmit për programet me interes publik

Këto objektiva strategjike janë plotësim i objektivave strategjike të vendosura në Udhëzimet për mbështetje të BE-së për shoqërinë civile në vendet në zgjerim 2014-2020. Ato adresojnë reforma shumë komplekse dhe të ndërlidhura në politika të cilat së bashku mund të kontribuojnë në krijimin e një mjedisi më mbështetës për shoqërinë civile në Kosovë.

## Objektivi 1. Rritja e pjesëmarrjes së shoqërisë civile në politikë-bërje

Qeveria ka bërë progres në zhvillimin e standardeve dhe praktikave për të rritur pjesëmarrjen e shoqërisë civile në hartimin e politikave dhe legjislacionit. [Rregullorja për Standardet Minimale në Procesin e Konsultimit me Publikun (Nr.05/2016)](https://zqm.rks-gov.net/Portals/0/Regulation%20on%20minimum%20standards.pdf) është miratuar në muajin **prill 2016.** [Platforma Qendrore Online për Konsultime me Publikun](http://konsultimet.rks-gov.net/index.php) është lansuar në muajin **shkurt 2017**, ku palët e interesuara nga shoqëria civile dhe publiku i gjerë kanë mundësin të regjistrohen dhe ofrojnë kontibutin për hartimin e politikave apo legjislacionit.[[6]](#footnote-6) Në po të njëjtin vit, është realizuar edhe programi trajnues për shërbyesit civil për zbatimin e Rregullores dhe Platformës Online. Zyra për Qeverisje të Mirë dhe Fondacioni Kosovar për Shoqëri Civile (KCSF) kanë nënshkruar Memorandum të Mirëkuptimit për Bashkëpunim në Trajnimin mbi Standardet Minimale të Konsultimeve Publike.

Gjatë vitit të parë të zbatimit, më shumë se dyqind konsultime publike janë lansuar përmes Platformës Online. Megjithatë, mbetet ende punë për inkurajimin e publikut për të qene pjese e politikëbërjes. Për të arritur efekt më të madh në praktikë, duhet të bëhen përpjekje të shtuara për ndërtimin e kapaciteteve në mesin e institucioneve publike dhe shoqërisë civile.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| # | Objektivi i Përgjithshëm | Objektivi Specifik | |
| 1 | Rritja e pjesëmarrjes së shoqërisë civile në politikëbërje | 1.1 | Përmirësimi i kapaciteteve të Institucioneve për zbatimin e standardeve minimale për konsultime me publikun |
| 1.2 | Ngritja e njohurive për qytetarë dhe shoqërinë civile për konsultimet publike |
| 1.3 | Përmirësimi i kapaciteteve të OSHC-ve për të kontribuuar në procesin e konsultimeve publike |

1. **Objektivi 2. Përmirësimi i kornizës institucionale dhe ligjore për financim në zhvillimin e qëndrueshëm të programeve dhe projekteve të OShC-ve me interes publik**

Praktikat, standardet dhe kriteret për shpërndarjen e fondeve publike për shoqërinë civile janë vendosur. Në mars të vitit 2016, ZKM/ZQM-ja në bashkëpunim me Ministrinë e Financave (MF), e kanë përgatitur dhe publikuar për herë të parë [Raportin për Mbështetjen Financiare Publike për OJQ-të nga Institucionet e Republikës së Kosovës për vitet 2015-2016](https://zqm.rks-gov.net/Portals/0/Final%20Report%20on%20Funding%20NGOs%20from%20state%20budget_ENG.pdf). Në bazë të të dhënave të siguruara nga thesari i Ministrisë së Financave, rezulton se mbështetja publike financiare që i është dhënë OJQ-ve nga institucionet publike, duke përfshirë institucionet qendrore dhe lokale siq janë :Zyra e Kryeministrit, Ministritë, Zyra e Presidentit, agjencitë e pavarura dhe komunat. Shuma totale e finacimit publik gjatë viteve 2015-2016 ishte 27,859,305.00 Euro. Në ketë shumë përfshihet mbështetja financiare për OJQ-të si dhe për klubet e federatat sportive dhe për entitete të tjera të cilat janë poashtu të regjistruara si OJQ. Në mungesë të kornizës së qartë rregulluese, shuma të konsiderueshme të mbështetjes financiare për OJQ-të janë shpërndarë përmes vendimeve dhe kontraktimit të drejtpërdrejt, pa procedura të unifikuara. Në vitin 2016, Qeveria e krijoi një model financiar, sipas të cilit përgjegjësia e financimit publik për shoqërinë civile bie mbi të gjitha institucionet buxhetore, “të cilat duhet t’iu nënshtrohen disa rregullave dhe kritereve të caktuara, të cilat janë unike për secilin prej tyre.”[[7]](#footnote-7) Në fund, në muajin qershor 2017, Ministria e financave ka miratuar Rregulloren e cila i përcakton *kriteret, standardet dhe procedurat bazë* për financimin publik të OJQ-ve. Qëllimi kësaj Rregulloreje është **“krijimi i një sistemi transparent dhe llogaridhënës”**[[8]](#footnote-8) për financimin e projekteve dhe programeve të OJQ-ve. Megjithatë, duhet të shtohen përpjekjet për ndërtimin e kapaciteteve në mesin e institucioneve publike dhe shoqërisë civile për zbatimin e Rregullores.

Për sa i përket mekanizmave dhe praktikave të financimit indirekt, nuk është bërë progres i mjaftueshëm për rregullimin e aktiviteteve ekonomike të OSHC-ve. Qeveria nuk ka krijuar një kornizë ligjore për zhvillimin e filantropisë individuale dhe korporative. Kjo kërkon krijimin e një kornize ligjore gjithëpërfshirëse për një mjedis më të favorshëm për OSHC-të, të cilat merren me filantropi dhe aktivitete ekonomike, Krahas kësaj, në të kaluarën ndarja e pronës shtetërore për shfrytëzim nga OSHC-të nuk ka qenë transparente dhe e rregulluar. Qeveria duhet të ndërmerr veprime strategjike për të identifikuar dhe publikuar tërë informacionin për pronën shtetërore (lokale dhe nacionale) e cila është në përdorim dhe/ose do të jetë në përdorim të OSHC-ve, gjë që në fund do të kërkojë miratimin e një politike rregulluese apo një rregulloreje. Në fund, Qeveria duhet të krijojë një sistem për bashkëfinancim të projekteve të OSHC-ve të financuara nga BE-ja, gjë që në të kaluarën nuk ka ekzistuar.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| # | Objektivi i Përgjithshëm | Objektivi Specifik | |
| 2 | Përmirësimi i kornizës institucionale dhe ligjore për perkrahje financiare dhe jo financiare në zhvillimin e qëndrueshëm të programeve dhe projekteve të OShC-ve me interes publik | 2.1 | Forcimi i kapaciteteve të Ministrive dhe Komunave për standardet e financimit publik të OSHC-ve |
| 2.2 | Përmirësimi i kornizës ligjore dhe institucionale për zhvillimin e filantropisë individuale dhe të korporatave |
| 2.3 | Rregullimi i dhënies së pronës shtetërore dhe të pronës së qeverisjes vendore për përdorim nga OShC-të |
| 2.4 | Krijimi i një mekanizmi për bashkëfinancim të projekteve të OSHC-ve të financuara nga BE-ja |
| 2.5 | Ngritja e kapaciteteve të OB në planifikimin, alokimin dhe ekzekutimin e mjeteve buxhetore për financimin publik të OSHC-ve. |
| 2.6 | Ngritja e kapaciteteve të OSHC-ve në planifikimin dhe përfitimin e mjeteve buxhetore për financimin publik të OSHC-ve. |
|  |  | 2.7 | Ngritja e bashkëpunimit dhe komunikimit në mes të organizatave buxhetore (OB) dhe OSHC lidhur me ciklin e financimit të OSHC-ve nga financat publike (planifikim, ekzekutim dhe auditim). |

## Zhvillimi i praktikave dhe procedurave për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve publike

Qeveria ende nuk ka zhvilluar praktika dhe procedura të përshtatshme për kontraktimin e OSHC-ve për të ofruar shërbime publike. Vlerësimi i sfidave dhe mundësive për kontraktimin e OShC-ve për të ofruar shërbime publike në Kosovë, i përgatitur në vitin 2017[[9]](#footnote-9) ka identifikuar në mes të të tjerave nevojën për të zhvilluar një bazë kombëtare të të dhënave për ofruesit e shërbimeve publike/sociale, e cila do të lehtësonte krijimin e një mekanizmi kombëtar referues gjithëpërfshirës. Kjo do të ofronte të dhënat për planifikimin adekuat të shërbimeve sipas nevojës në secilën komunë si dhe standardet për kontraktimin e OShC-ve. Për më tepër, është theksuar edhe nevoja për të forcuar mekanizmat për sigurimin e cilësisë për shërbimet e kontraktuara si dhe për të përmirësuar kapacitetet e ministrive dhe komunave për monitorim dhe vlerësim.

Qeveria duhet të hartojë dhe miratojë standardet dhe procedurat për ofrimin e shërbimeve publike nga OSHC-të. Në ndërkohë, duhet të rriten njohuritë për institucionet rreth rëndësisë së kornizës ligjore dhe modeleve që janë në dispozicion për të kontraktuar OSHC-të në ofrimin e shërbimeve.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| # | Objektivi i Përgjithshëm | Objektivi Specifik | |
| 3 | Zhvillimi i praktikave dhe procedurave transparente për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve publike | 3.1 | Përmirësimi i kornizës së përgjithshme ligjore dhe institucionale për aktivitetet ekonomike të OSHC-ve |
| 3.2 | Përmirësimi i njohurive të institucioneve rreth modeleve që janë në dispozicion për kontraktimin e OSHC-ve |
| 3.3 | Të sigurohet mbledhja sistematike dhe disponueshmëria e të dhënave për OSHC-të si ofrues të shërbimeve |
| 3.4 | Përmirësimi i ligjeve që rregullojnë standardet dhe procedurat për ofrimin e shërbimeve publike nga OSHC-të |

## Rritja e vullnetarizmit në programet në interes publik

Për të ofruar një bazë të qëndrueshme analitike për formulimin e masave për të mbështetur zhvillimin e vullnetarizmit, është bërë një studim rreth vullnetarizmit në Kosovë. Janë organizuar një sërë aktivitetesh në formën e punëtorive dhe grupeve të fokusit, të cilat kanë ndihmuar në formësimin e këtij studimi.

Gjetjet kryesore tregojnë se duhet të hiqen pengesat administrative dhe ligjore, dhe më pas duhet të miratohet një politikë me qëllim të vendosjes së standardeve dhe procedurave për angazhimin dhe mbajtjen e vullnetarëve. Në përputhje më këtë, varësisht nga zhvillimi i politikës, duhet të vendoset një sistem për monitorimin dhe raportimin mbi vullnetarizmin në vend.Në ketë kontekst, kryeministri ka marrë vendim dhe është krijuar ekipi për Hartimin e koncept Dokumentit për Vullnetarizëm.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| # | Objektivi i Përgjithshëm | Objektivi Specifik | |
| 4 | Rritja e vullnetarizmit në programet në interes publik | 4.1 | Vendosja e një kornize gjithëpërfshirëse ligjore dhe institucionale për të mbështetur zhvillimin e vullnetarizmit |
| 4.2 | Zhvillimi i kapaciteteve të OSHC-ve për të rekrutuar, angazhuar dhe menaxhuar vullnetarët |
| 4.3 | Rritja e njohurive të qytetarëve për mundësitë dhe vlerat e vullnetarizmit |

# Monitorimi dhe Vlerësimi i Zbatimit të Strategjisë

Institucioni kryesor për administrimin dhe bashkërendimin e monitorimit të zbatimit të Strategjisë për bashkëpunim Qeveri-Shoqëri civile është **Zyra e Kryeministrit/Zyra për Qeverisje të Mirë.** Mekanizmipërkrahës i ZKM/ZQM është **Këshilli për bashkëpunim qeveri –shoqëri civile.** Monitorimi dhe Vlerësimi (MV) janë dizajnuar për të ndihmuar Qeverinë që të përmirësojë menaxhimin të rezultateve dhe ndikimeve të Strategjisë. Monitorimi dhe Vlerësimi do të përmbajë tërësinë e rregullave dhe treguesve të caktuara nga Komisioni Evropian (KE) në Udhëzimet për Zgjerim të DGJ-së të Komisionit Evropian për Mbështetjen e BE-së për Shoqërinë Civile në Vendet e Zgjerimit 2014-2020.

Përgjegjësia për bashkërendimin e monitorimit dhe raportimit i takon ZQM/ZKM-së, përderisa përfshirja e vazhdueshme e shoqërisë civile në këtë proces do të sigurohet përmes Këshillit dhe partnerëve tjerë. Këshilli është përgjegjës për të ofruar konsulencë mbi cilësinë e monitorimit, vlerësimit dhe raportimit për Strategjinë, të bazuar në indikatorë cilësor me qëllim të evitimit të problemeve eventuale gjate monitorimit të strategjisë. Roli i ZQM-së si Sekretariat i Këshillit është që të ofrojë mbështetje profesionale dhe administrative në përgatitjen e sesioneve të Këshillit, për të vlerësuar në mënyrë pro aktive objektivat dhe aktivitetet e Strategjisë. Për më shumë detaje, shih **Shtojcën 3.**

Kjo Strategji parasheh që të organizohen së paku dy-tri takime të Këshillit gjatë vitit. Këshilli mund të organizojë takime *ad-hoc* varësisht nga prioritetet. Për më tepër, me caktimin e Ekipeve Punuese të Këshillit për çdo objektiv strategjik, Qeveria do të jetë në gjendje që të shtojë dinamikën e punës, pa pasur nevojë për angazhim të vazhdueshëm nga i tërë Këshilli. Qëllimi i krijimit të EP-ve është që ato të ndihmojnë Këshillin për të qenë më efektiv në ushtrimin e rolit të tij dhe për të baraspeshuar punën e tij me punën e Sekretariatit. Secili anëtar i emëruar në EK do të merr pjesë në takimet e Këshillit dhe në aktivitetet e tjera për të siguruar përkushtimin e plotë të të gjithë palëve të interesuara. Prej tyre kërkohet që të mbajnë sa më shumë aktivitete që të jetë e nevojshme dhe për t’i raportuar Këshillit.

Krahas kësaj, ZQM/ZKM-ja do të jetë përgjegjëse për të bashkërenduar politikat dhe bashkëpunimin me shoqërinë civile. Me synim që të arrihet mjedisi i favorshëm për dizajnim dhe menaxhim të përbashkët të politikave qeveritare për zhvillimin e shoqërisë civile, Platforma CiviKos, një rrjet i shoqërisë civile i më shumë se 215 OJQ-ve, do të mobilizoj dhe inkurajojë shoqërinë civile në zbatimin të parimeve të bashkëpunimit të hapur dhe të strukturuar , do të ofrojë ndihmë në mbështetjen e punës së ZQM/ZKM/Këshillit, në sigurimin e një procesi efektiv të Monitorimit dhe Raportim të Strategjisë.

ZKM/ZQM-ja duhet të raportoj mbi përparimet në zbatimin e Strategjisë dhe Planit të saj të Veprimit në baza vjetore. Raporti vjetor i përparimit do të përgatitet deri në fund të çerekut të parë të vitit vijues. **Matrica për Monitorim dhe Raportim** do të përdoret për të monitoruar dhe vlerësuar progresin në zbatimin e Strategjisë. Ky sistem do të përbëhet nga *“*treguesit e bazuar në performancë” të cilët janë dizajnuar për të matur rezultatet dhe nivelin e ndikimit që Strategjia do të ketë në praktikë. Logjika se si janë përkufizuar treguesit është ilustruar në **Shtojcën 4.**

Strategjia do të shoqërohet me Planin e Veprimit 2018-2020, i cili do të përditësohet në baza vjetore. Strategjia do të ketë një vlerësim afatmesëm dhe një vlerësim final. Bashk me raportin për vitin 2019, ZQM/ZKM-ja do të bëj një vlerësim/rishikim afatmesëm të objektivave dhe treguesve. Vlerësimi afatmesëm dhe final i strategjisë do të përqendrohen në dimensionet vijuese: zbatimin e Strategjisë dhe Planit të Veprimit si dhe ndërhyrjeve potenciale në mënyrë që të arrihen rezultatet dhe objektivat e synuara. Procesi i vlerësimi dhe rishikimit të Strategjisë do të ndërlidhet edhe me rishikimin dhe vlerësimin e Reformës së Administratës Publike (indikatorët për mbështetjen e drejtpërdrejt buxhetore, konkretisht indikatorit 2 - konsultimet publike).

# Ndikimet Financiare në Implementimin e Strategjisë

Strategjia është përditësuar me objektiva dhe veprime që janë më realiste dhe më të arritshme. Për këtë Strategji, Qeveria ka vendosur që të ndajë një buxhet për zbatimin e saj, për dallim nga e kaluara kur shumica e aktiviteteve mbështeteshin nga organizatat vendore dhe ndërkombëtare.[[10]](#footnote-10) Kjo është posaçërisht e rëndësishme për të ndihmuar Zyrën e Kryeministrit, ku Ministria e Financave mundëson/aprovon rekrutimin e të paktën dy zyrtarë në Zyrën për Qeverisje të Mirë e të cilët do të jenë përgjegjës për të administruar procesin e zbatimit të saj. Efektiviteti i zbatimit të strategjisë varet shumë nga kapacitetet shtesë me resurse njerëzore në kuadër të ZQM-së.

Buxheti i llogaritur për zbatimin e Strategjisë dhe Planit të Veprimit është 500.000 EUR.

Pasqyra e kostos së Strategjisë

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Kostoja përmbledhëse e strategjisë | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 |
| Mbështetja nga buxheti i Kosovës |  |  |  |
| Mbështetja e donatorëve potencialë |  |  |  |
| Mbështetje e përkushtuar me ekspertizë |  |  |  |
| Totali |  |  |  |

# Shtojca 1. Plani i Veprimit

## 1. Rritja e pjesëmarrjes së shoqërisë civile në bërjen e politikave

### Nën-objektivi 1.1 Përmirësimi i kapaciteteve të institucioneve Shtetërore për zbatimin e standardeve minimale për konsultime me publikun

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nën-Objektivi 1.1 | Treguesi për matjen e arritjeve të nën-objektivit | Baza | Synimi | |
| 2018 | 2021 | 2023 |
| Përmirësimi i kapaciteteve të institucioneve për zbatimin e standardeve minimale për konsultime me publikun | Numri i personelit relevant të ZKM, ministrive të linjës të trajnuar në zbatimin e standardeve minimale për procesin e konsultimit publik | 50 | 100 | 150 |
| Niveli i përshtatjes me Standardet Minimale për konsultime për të gjitha vendimet përkatëse qeveritare 100% deri në vitin 2020 (duke u bazuar në raportimin e ZQM/ZKM-së) | 30% | 100% | 100% |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktiviteti | Arritjet | | | Institucionet | | Kosto financiare | Burimet financiare | Mënyrat e verifikimit |
| 2019 | 2020 | 2021 | Udhëheqës | Mbështetës |
| 1.1.1 Ofrimi i njohurive mbi Rregulloren për standardet minimale për konsultime me publikun | Së paku 1 Sesion informues për Ministritë  Së paku 1 sesion informues në kuadër të ministrive dhe Komunave të përzgjedhura |  |  | ZQM/ZKM | MAP/IKAP | 3000 EUR | Buxheti i Kosovës, BE, SIDA | Agjendat e trajnimit, raportet, listat e pjesëmarrjes; ueb faqja e ZQM/ZKM-së; |
| 1.1.2 Ofrimi i një Programi trajnues për institucionet qeveritare për metodat e përfshirjes së OShC-ve në hartimin e politikave | Së paku 3 sesione trajnuese për të gjitha ministritë  Së paku 3 sesione trajnuese në kuadër të ministrive dhe Komunave të përzgjedhura | Së paku 3 sesione trajnuese në kuadër të ministrive dhe Komunave të përzgjedhura | Së paku 3 sesione trajnimi në kuadër të ministrive dhe Komunave të përzgjedhura | ZQM/ZKM | MAP/IKAP | 12000 EUR | Buxheti i Kosovës, BE, SIDA | Agjendat e trajnimit, raportet, listat e pjesëmarrjes; ueb faqja e ZQM/ZKM-së; |
| 1.1.3 Avancimi dhe rritja e përdorimit të Platformës Online për konsultime me publikun | Platforma online e përmirësuar  Udhezuesi i uebit izhvilluar dhe përdorur nga insitucionet shtetërore  Realizimi i të paktën 3 sesioneve trajnuese | Platforma online e përmirësuar e shfrytëzuar në tërësi  Udhezuesi i uebit izhvilluar dhe përdorur nga institucionet shtetërore  Realizimi i të paktën 1 sesioni trajnimi | Platforma online e përmirësuar e shfrytëzueshme në tërësi  Udhezuesi i uebit izhvilluar dhe përdorur nga institucionet shtetërore  Realizimi i të paktën 1 sesion trajnimi | ZQM/ZKM |  | 5000 EUR  1500 EUR  5000 EUR | Buxheti i Kosovës, BE | Njoftimi për shtypin për përmirësimin e Platformës; raporti për përmirësimin e platformës  Raporti për numrin e shkarkimeve të udhëzuesit  Raporti mbi përmirësimin e platformës  Agjendat e trajnimit, raportet; listat e pjesëmarrësve ; ueb faqja e ZQM-ZKM |
| 1.1.4 Ofrimi i trajnimeve në vendin e punës për ministritë e përzgjedhura në përgatitjen e raporteve mbi rezultatet e konsultimeve publike | Realizimi i të paktën 3 sesioneve trajnuese | Realizimi i të paktën 1 sesioni trajnues | Realizimi i të paktën 3 sesioneve trajnuese | ZQM/ZKM | MAP/IKAP | 1000 EUR | Buxheti i Kosovës, BE | Raportet e trajnimeve |
| 1.1.5 Organizimi i sesioneve trajnuese praktike për shfrytëzimin efektiv të Platformës Online | Së paku 3 sesione trajnuese praktike të zhvilluara | Së paku 1 seancë trajnuese praktike | Së paku 1 seancë trajnuese praktike | ZQM/ZKM | MAP/IKAP | 5000 EUR | Buxheti i Kosovës, BE | Agjendat e trajnimeve, raportet; listat e pjesëmarrjes; ueb faqja e ZQM/ZKM-së |
| 1.1.6 Organizimi i takimeve koordinuese për ministritë dhe zyrat e kryeministrit | 2 takime bashkërenduese të mbajtura | 2 takime bashkërenduese të mbajtura | 2 takime bashkërenduese të mbajtura | ZQM/ZKM | MAP/IKAP | Kosto administrative | Buxheti i Kosovës, BE | Procesverbalet e takimeve |
| 1.1.7 Publikimi i raporteve vjetore të monitorimit mbi zbatimin e standardeve minimale për konsultime me publikun | Raporti vjetor i monitorimit i publikuar në kohë dhe në përputhje me kërkesat e Rregullores | Raporti vjetor i monitorimit i publikuar në kohë dhe në përputhje me kërkesat e Rregullores | Raporti vjetor i monitorimit i publikuar në kohë dhe në përputhje me kërkesat e Rregullores | ZQM/ZKM |  | 4500 EUR | Buxheti i Kosovës, BE | Raporti vjetor i monitorimit, ueb faqja e ZQM/ZKM-së |
| 1.1.8 Publikimi i praktikave më të mira të konsultimit me institucionet shtetërore dhe komunat | Praktikat më të mira të mbledhura (të paktën 5) | Praktikat më të mira të publikuara në një përmbledhje dhe të promovuara nëpër institucionet shtetërore, komunat | Praktikat më të mira të publikuara në një përmbledhje dhe të promovuara nëpër institucionet shtetërore, komunat | ZQM/ZKM |  | 3000 EUR | Buxheti i Kosovës | Përmbledhja e publikuar; raportet nga promovimi / raportet e mediave të promovimit, faqja e ZQM-ZKM |

### Nën-Objektivi 1.2 Rritja e vetëdijes së qytetarëve dhe shoqërisë civile për konsultimet publike

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nën-Objektivi 1.2 | Treguesi për matjen e arritjeve të nën-objektivit | Baza | Synimi | |
| 2018 | 2021 | 2023 |
| Rritja e njohurive të qytetarëve dhe shoqërisë civile për konsultimet publike | Numri i organizatave të shoqërisë civile të regjistruara në Platformën Online |  | 200 | 300 |
| Numri i qytetarëve individual të regjistruar në Platformën Online |  | 350 | 500 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktiviteti | Arritjet | | | Institucionet | | Kosto financiare | Burimet financiare | Mënyrat e verifikimit |
| 2019 | 2020 | 2021 | Udhëheqës | Mbështetës |
| 1.2.1 Zhvillimi i një strategjie të komunikimit me publikun për Platformën Online dhe standardet për konsultimet me publikun | Strategjia e komunikimit me publikun e zhvilluar |  |  | ZQM/ZKM | Projekti i AT te BE-së | 2000 EUR | Buxheti i Kosovës, BE | Strategjia e komunikimit me publikun |
| 1.2.2 Zhvillimi i një fushate për ngritjen e vetëdijes për standardet e konsultimit me publikun | Udhëzuesi për shfrytëzimin e platformës online për konsultime me publikun nga OSHC-të dhe qytetarët i zhvilluar | Ueb udhëzuesi i shfrytëzueshëm nga OSHC-të dhe qytetarët | Ueb udhëzuesi i shfrytëzueshëm nga OSHC-të dhe qytetarët | ZQM/ZKM |  | 1500 EUR | Buxheti i Kosovës, BE | Njoftimi për shtypin për përmirësimin e Platformës; raporti për përmirësimin e platformës |
| Video spot në platformën online i zhvilluar dhe transmetuar në TV dhe radio stacionet më të mëdha, si dhe përmes rrjeteve sociale |  |  | ZQM/ZKM |  | 6000 EUR | Buxheti i Kosovës, BE | Raportimi për prezencën në media |
| Dizajnimi dhe shtypja e fletushkave për platformën online |  |  | ZQM/ZKM |  | 1000 EUR | Buxheti i Kosovës, BE | Fletushkat |

### Nën-Objektivi 1.3 Përmirësimi i kapaciteteve të OSHC-ve për të kontribuuar në procesin e bërjes së politikave publike

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nën-Objektivi 1.3 | Treguesi për matjen e arritjeve të nën-objektivit | Baza | Synimi | |
| 2018 | 2021 | 2023 |
| Përmirësimi i kapaciteteve të OSHC-ve për të kontribuuar në procesin e konsultimeve publike | Numri i OSHC-ve të trajnuara në procesin e politikbërjes dhe përdorimin e Rregullores dhe Platformës Online | 180 OSHC të trajnuara në bërjen e politikave dhe përdorimin e Rregullores dhe Platformës Online | 360 OSHC duhet të trajnohen në bërjen e politikave dhe përdorimin e Rregullores dhe Platformës Online | 600 OSHC duhet të trajnohen në bërjen e politikave dhe përdorimin e Rregullores dhe Platformës Online |
| Numri i OSHC-ve të përfshira në grupet punuese për hartimin e politikave të reja dhe zhvillimi i fazave të hershme të legjislacionit | 1 OJQ (KCSF) ka ofruar trajnime per OSHC-të |  |  |
| Numri i OSHC-ve që kontribuojnë në konsultimet publike të hapura mbi projekt-politikat | Kontrolloni numrin me ZQM-ZKM |  |  |
| Numri i OSHC-ve që kontribuojnë në konsultimet me publikun në hartimin e politikave | Kontrolloni numrin me ZQM-ZKM |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktiviteti | Arritshmëria | | | Institucionet | | Kosto financiare | Burimet financiare | Mënyrat e verifikimit |
| 2019 | 2020 | 2021 | Udhëheqës | Mbështetës |
| 1.3.1 Implementimi i programit trajnues për OSHC-të për zbatimin e Rregullores për Standardet Minimale dhe përdorimin e platformës online për konsultimet me publikun | Programi trajnues duhet të ri-dizajnohet dhe implementohet për grupin e parë të OSHC-ve | Programi trajnues të zhvillohet për grupin e dytë të OSHC-ve | Programi trajnues të zhvillohet për grupin e tretë të OSHC-ve | ZKM/IKAP | KCSF | 6000 EUR | Donatorët | Agjendat e trajnimeve, listat e pjesëmarrjes, raportet |
| 1.3.2 Krijimi dhe implementimi i skemave të granteve për OSHC-të kryesore për të ndihmuar në zhvillimin e moduleve të trajnimit dhe financim i një praktike konkrete për të rritur kapacitetet e OSHC-ve në në procesin e politikbërjes | 1 grant do t’i jepet një OSHC-je për organizimin e 5 trajnimeve për OSHC-të | 2 grante do t’i jepen 2 OSHC-ve për organizimin e 10 trajnimeve për OSHC-të e tjera  1 grant që do t'i ofrohet 1 OShC-ve për të organizuar një proces konsultimi konkret të legjislacionit | 2 grante do t’i jepen 2 OSHC-ve për organizimin e 10 trajnimeve për OSHC-të e tjera  1 grant që do t'i ofrohet 1 OShC-ve për të organizuar një proces konsultimi konkret të legjislacionit | ZQM/ZKM | Ministritë |  |  |  |

## 2. Përmirësimi i kornizës institucionale dhe ligjore për financim në zhvillimin e qëndrueshëm të programeve dhe projekteve të OShC-ve me interes publik

## Nën-Objektivi 2.1 Fuqizimi i kapaciteteve të Ministrive dhe Komunave për zbatimin e standardeve për financimin publik të OSHC-ve

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nën-Objektivi 2.1 | Treguesi për matjen e arritjeve të nën-objektivit | Baza | Synimi | |
| 2018 | 2021 | 2023 |
| Fuqizimi i kapaciteteve të Ministrive dhe Komunave për zbatimin e standardeve për financimin publik të OSHC-ve | Numri i shërbyesve civil të trajnuar për kriteret, standardet dhe procedurat, e financimit publik të OSHC-ve | 70 shërbyes civil të trajnuar | 150 shërbyes civil të trajnuar | 300 shërbyes civil të trajnuar |
| Numri i institucionet që bëjnë zbatojnë dhe shpallin thirrje publike për financimin e OSHC-ve në përputhje me Rregulloren për Kriteret, Standardet dhe Procedurat e Financimit Publik të OJQ-ve | % e thirrjeve publike në përputhje me Rregulloren për Kriteret, Standardet dhe Procedurat e Financimit Publik të OJQ-ve | 50% | 75% |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktiviteti | Arritjet | | | Institucionet | | Kosto financiare | Burimet financiare | Mënyrat e verifikimit |
| 2019 | 2020 | 2021 | Udhëheqës | Mbështetës |
| 2.1.1 Zhvillimi i programit trajnues për ministritë dhe komunat për zbatimin e Rregullores së re për Kriteret, Standardet dhe Procedurat e Financimit Publik të OJQ-ve dhe për vlerësimin e propozimeve të projekteve dhe programeve të OSHC-ve për ministritë dhe komunat | 2 sesione trajnuese të zhvilluara për personelin përkatës të ministrive dhe komunave  Organizimi i 2 punëtorive për vlerësimin e projekteve / programeve të organizatave të shoqërisë civile | 2 sesione trajnuese të organizuara  Organizimi i 2 punëtorive për vlerësimin e projekteve / programeve të organizatave të shoqërisë civile | 2 sesione trajnuese të organizuara  Organizimi i 2 punëtorive për vlerësimin e projekteve / programeve të organizatave të shoqërisë civile | ZQM/ZKM | MF, MAPL | 6000 EUR + 6000 EUR (12000 EUR) | Buxheti i Kosovës, BE  donatorët | Agjendat e trajnimeve, listat e pjesëmarrjes, raportet |
| 2.1.2 Ofrimi i trajnimeve në vend të punës dhe mentorimi (duke përfshirë edhe rolin mbikëqyrës)për ministritë dhe komunat në përgatitjen dhe zbatimin e thirrjeve për financim publik të projekteve dhe programeve të OSHC-ve | Trajnime në vendin e punës dhe mentorim i dhënë për së paku 3 ministri dhe 5 komuna | Trajnime në vendin e punës dhe mentorim i dhënë për së paku 3 ministri dhe 5 komuna | Trajnime në vendin e punës dhe mentorim i dhënë për së paku 3 ministri dhe 5 komuna | ZQM/ZKM | MF, MAPL | 5000 EUR | Buxheti i Kosovës, BE | Agjendat e trajnimeve, listat e pjesëmarrjes, raportet |
| 2.1.3 Organizimi i takimeve bashkërenduese për ZKM, ministritë dhe komunat për planifikimin e përbashkët dhe raportimin për financimin publik të OSHC-ve | 2 takime koordinuese të mbajtura | 2 takime bashkërenduese të mbajtura | 2 takime koordinuese të mbajtura | ZQM/ZKM |  | Kosto administrative | Buxheti i Kosovës, BE | Procesverbalet e takimeve |
| 2.1.4 Publikimi i raporteve vjetore për financimin publik të OSHC-ve në Kosovë | Raporti vjetor i publikuar në kohë dhe në përputhje me kërkesat e Rregullores | Raporti vjetor i publikuar në kohë dhe në përputhje me kërkesat e Rregullores | Raporti vjetor i publikuar në kohë dhe në përputhje me kërkesat e Rregullores | ZQM/ZKM |  | 3000 EUR | Buxheti i Kosovës, BE, donatorët | Raportet vjetore, ueb faqe të ZQM/ZKM-së, njoftimet për shtyp |
| 2.1.5 Përmirësimi i bazës qendrore të të dhënave për financimin publik të OSHC-ve në Kosovë  <ojqfinancime.rks-gov.net> | Baza qendrore e të dhënave për financimin publik të OSHC-ve e përmirësuar | Baza e të dhënave online tërësisht funksionale | Baza e të dhënave online tërësisht funksionale | ZQM/ZKM | MAP, MF | 2500 EUR | Buxheti i Kosovës, BE, donatorët | Njoftimi për shtyp për bazën e të dhënave të përmirësuara, ueb faqet e ZQM-ZKM-së |
| 2.1.6 Rishikimi i Doracakut për zbatimin e Rregullores për Financimin Publik të OSHC-ve | Doracaku i rishikuar dhe përditësuar në bazë të reagimeve nga ministritë dhe OSHC-të gjatë vitit të parë të zbatimit të Rregullores | Shabllonet e doracakut të përdorura në thirrjet publike të ministrive dhe komunave | Shabllonet e doracakut të përdorura në thirrjet publike të ministrive dhe komunave | ZQM/ZKM | MF | 1500 EUR | Buxheti i Kosovës, BE, donatorët | Doracaku i përditësuar, ueb faqja e ZQM/ZKM-së |
| 2.1.7  Rritja e rolit mbikëqyrës të MF-së në zbatimin e Rregullores | Letra qarkore e dërguar nga MF (Dep. E Buxhetit) për zbatimin e Rregullores për ministritë dhe komunat  Angazhimi proaktiv i MF në zbatim te rregullores. | Letra qarkore e dërguar nga MF (Dep. E Buxhetit) për zbatimin e Rregullores për ministritë dhe komunat | Letra qarkore e dërguar nga MF (Dep. E Buxhetit) për zbatimin e Rregullores për ministritë dhe komunat | MF (Dep i Bugjetit) | MF | ZQM/ZKM | Buxheti i Kosovës, | Letër qarkore,  Kominikim me departamente te financave neper ministri dhe komuna |

### Nën-Objektivi 2.2 Përmirësimi i kornizës ligjore dhe institucionale për zhvillimin e filantropisë individuale dhe të korporatave

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nën-Objektivi 2.2 | Treguesi për matjen e arritjeve të nën-objektivit | Baza | Synimi | |
| 2018 | 2020 | 2022 |
| Përmirësimi i kornizës ligjore dhe institucionale për zhvillimin e filantropisë individuale dhe të korporatave | Aktet e nevojshme ligjore për rregullimin e filantropisë individuale dhe të korporatave të ndryshuara ose të miratuara | Korniza ligjore e papërshtatshme | Kornizë ligjore gjithëpërfshirëse për filantropinë individuale dhe të korporatave e krijuar | Kornizë ligjore gjithëpërfshirëse për filantropinë individuale dhe të korporatave e krijuar |
| Numri i zyrtarëve të tatimit të trajnuar në praktikat për administrimin e përfitimeve në tatime për filantropi | 0 zyrtarë të tatimit të trajnuar | 20 zyrtarë të tatimit të trajnuar | 40 zyrtarë të tatimit të trajnuar |
| % e rritjes së filantropisë individuale dhe të korporatave në baza vjetore | % e filantropisë së raportuar individuale dhe të korporatave | 10% shtim i filantropisë individuale dhe të korporatave | 25% shtim i filantropisë individuale dhe të korporatave |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktiviteti | Arritjet | | | Institucionet | | Kosto financiare | Burimet financiare | Mënyrat e verifikimit |
| 2019 | 2020 | 2021 | Udhëheqës | Mbështetës |
| 2.2.1 Të rishikohet korniza ligjore e përkufizimit dhe rregullimit të filantropisë | Koncept dokumentet për krijimin e një kornize ligjore gjithëpërfshirëse për filantropinë të përgatitura | Propozim ndryshimet e ligjeve përkatëse të tatimit të përgatitura | Propozim ndryshimet e ligjeve përkatëse të tatimit të miratuara | Ministria e Financave | ZKM/ZL /ZQM | 3000 EUR | Donatorët | Propozim koncept dokumentet, projekt ligjet, platforma qendrore online për konsultime publike, ueb faqet e qeverisë/Gazeta Zyrtare |
| 2.2.2 Dizajnimi dhe zhvillimi i programit/sistemit trajnues për zyrtarët e tatimit për praktikat vendore dhe ndërkombëtare të administrimit të përfitimeve tatimore për filantropinë individuale dhe të korporatave | Programi trajnues është dizajnuar dhe zhvilluar | 2 sesione trajnuese të organizuara | 2 sesione trajnuese të organizuara | Ministria e Financave | ZKM/ZQM | 4000 EUR | BE, Buxheti i Kosovës, Donatorët | Agjendat e trajnimeve, listat e pjesëmarrjes, raportet |
| 2.2.3 Krijimi dhe fuqizimi i mekanizmave institucional për zhvillimin e filantropisë individuale dhe të korporatave | Përgjegjësitë institucionale për monitorimin dhe përmirësimin e kornizës ligjore dhe të politikave për filantropinë të përkufizuara | Personeli përkatës nga institucionet përgjegjëse për politikat e filantropisë të trajnuar |  | Ministria e Financave | ZQM-ja |  | BE-ja, Buxheti i Kosovës, Donatorët | Agjendat e trajnimeve, listat e pjesëmarrjes, raportet |
| 2.2.4. Fushatat informuese për biznese dhe qytetarë për mundësinë që individët ose korporatat ofrojnë për filantropinë | Fletëpalosjet e dizajnuara dhe të shtypura (1000 kopje) | Fletëpalosjet e shpërndara te qytetarët dhe bizneset |  | ZKM-ZQM | Donatorët | 2000 | Buxheti i Kosovës | Fletushkat, uebfaqja e ZQM-së |

### Nën-Objektivi 2.3 Rregullimi i ndarjes së pronës publike për shfrytëzim nga OSHC-të

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nën-Objektivi 2.3 | Treguesi për matjen e arritjeve të nën-objektivit | Baza | Synimi | |
| 2018 | 2021 | 2023 |
| Rregullimi i ndarjes së pronës publike nga OSHC-të | Pronat shtetërore të dhëna në shfrytëzim të OSHC-ve në bazë të standardeve, kritereve dhe procedurave transparente | Nuk ka standarde, kritere dhe procedura transparente | Standarde, kritere dhe procedura transparente për ndarjen e pasurive në pronësi të qeverisë qendrore dhe atyre lokale janë krijuar | Standardet, kriteret dhe procedurat transparente janë zbatuar në tërësi në nivel kombëtar dhe lokal |
| Numri i shërbyesve civil të trajnuar për zbatimin e standardeve, kritereve dhe procedurave për dhënien e pronës publike në shfrytëzim të OSHC-ve | 0 shërbyes civil të trajnuar për aplikimin e standardeve, kritereve dhe procedurave | 20 shërbyes civil të trajnuar për aplikimin e standardeve, kritereve dhe procedurave | 30 shërbyes civil të trajnuar për aplikimin e standardeve, kritereve dhe procedurave |
| Regjistri Elektronik i pronave publike që janë dhënë në përdorim të OSHC-ve e zhvilluar dhe funksionale | Nuk ka regjistër elektronik të pasurisë së qeverisë qendrore dhe atyre lokale | Informacioni për të gjitha pasuritë e qeverisë qendrore dhe atyre lokale që iu është dhënë OSHC-ve është mbledhur | Regjistri Elektronik i pasurisë së qeverisë qendrore dhe atyre lokale është krijuar dhe është tërësisht funksional |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktiviteti | Arritjet | | | Institucionet | | Kosto financiare | Burimet financiare | Mënyrat e verifikimit |
| 2019 | 2020 | 2021 | Udhëheqës | Mbështetës |
| 2.3.1 Krijimi i standardeve, procedurave, kritereve dhe mekanizmave institucional transparent për rregullimin e dhënies së pronave shtetëror në shërbim të OSHC-ve | Standardet dhe Procedurat janë përkufizuar pas një analize | Standardet dhe Procedurat janë hartuar | Standardet dhe Procedurat janë miratuar | MAPL , MMPH, MAP | Ministritë, Komunat | 1500 EUR | Buxheti i Kosovës | Veprime për rregullimin e standardeve; platforma qendrore online për konsultime me publikun |
| 2.3.2 Dizajnimi dhe zhvillimi i një programi/sistemi trajnues për shërbyesit civil mbi përdorimin e standardeve dhe procedurave për rregullimin e dhënies së pronës publike në shfrytëzim të OSHC-ve |  |  | Trajnimi i dizajnuar dhe i zhvilluar për zbatimin e standardeve dhe procedurave | MAPL, | MAP, IKAP | 3000 EUR | Buxheti i Kosovës, Donatorët | Agjenda e trajnimit, lista e pjesëmarrjes, raporti |
| 2.3.3 Zhvillimi i Regjistrit Elektronik sete pronave shtetërore të dhënë në shfrytëzim të OSHC-ve |  |  | Regjistri Elektronik është përgatitur | MAPL | Ministritë, Komunat | 5000 EUR | Buxheti i Kosovës, Donatorët | Regjistri Elektronik, njoftimi për shtyp me rastin e lansimit të Regjistrit |

### Nën-Objektivi 2.4 Krijimi i një mekanizmi të bashkëfinancimit për projektet e OSHC-ve të mbështetura nga BE-ja

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nën-Objektivi 2.4 | Treguesi për matjen e arritjeve të nën-objektivit | Baza | Synimi | |
| 2018 | 2021 | 2023 |
| Krijimi i një mekanizmi për bashkëfinancim të projekteve të OSHC-ve të mbështetura nga BE | Miratimi i Kornizës rregulluese dhe institucionale për bashkëfinancim të projekteve të OSHC-ve të mbështetura nga BE | Asnjë akt nuk i rregullon standardet apo procedurat e bashkëfinancimit të projekteve të OSHC-ve të financuara nga BE-ja | Akti që i rregullon standardet dhe procedurat e bashkëfinancimit të projekteve të OSHC-ve të financuara nga BE-ja është miratuar, së bashku me përgjegjësi të qarta institucionale për zbatimin e tij | Fondi i Buxhetit Shtetëror për bashkëfinancimin projekteve të OSHC-ve të financuara nga BE-ja është vendosur dhe menaxhohet nga institucioni përkatës në pajtim me procedurat e miratuara |
| Numri i personelit përkatës të institucionit përgjegjës që është trajnuar për zbatimin e standardeve dhe procedurave për bashkëfinancimin e projekteve të OSHC-ve të financuara nga BE-ja | Nuk është caktuar ndonjë institucion përgjegjës apo buxhet për bashkëfinancimin e projekteve të OSHC-ve të financuara nga BE-ja | Personeli përkatës i trajnuar për të aplikuar standardet dhe procedurat e miratuara | Sistemi i bashkëfinancimit të projekteve të OSHC-ve të financuara nga BE-ja është tërësisht funksional |
| Rritja e numrit të projekteve të OSHC-ve të financuara nga BE-ja | ?? | ?? | ?? |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktiviteti | Arritjet | | | Institucionet | | Kosto financiare | Burimet financiare | Mënyrat e verifikimit |
| 2019 | 2020 | 2023 | Udhëheqës | Mbështetës |
| 2.4.1 Krijimi i mekanizmit financues në Ministrinë e Integrimeve për për Bashkëfinancimin e projekteve të financuara nga BE për OSHC-të | Zhvillimi i kushteve ligjore dhe institucionale për themelimin e mekanizmit brenda MIE, miratimi i vendimit të nevojshëm | Mekanizmi i financimit është krijuar dhe është funksional | Mekanizmi i financimit mbështet projektet e para të bashkëfinancimit | MIE | ZKM | ? EUR | Buxheti i Kosovës | Vendimi për themelimin e mekanizmit te financimit, MIE, vendimi për financimin, faqja e ZKP-ZQM |
| 2.4.2 Vendosja e standardeve, procedurave dhe mekanizmave institucional për bashkëfinancimin e projekteve të OSHC-ve të mbështetura nga BE-ja | Analiza e praktikave të mira në bashkëfinancimin e projekteve të OSHC-ve të mbështetura nga BE-ja e përgatitur | Akti që i rregullon standardet dhe procedurat i hartuar | Standardet dhe procedurat e miratuara dhe institucioni përgjegjës me buxhetin përkatës është vendosur | Ministria e Integrimeve Evropiane | ZKM/ZQM-ja | 1500 EUR | Buxheti i Kosovës | Standardet janë publikuar |
| 2.4.3 Dizajnimi dhe zhvillimi i një programi/sistemi trajnues për shërbyesit civil dhe OSHC-të për përdorimin e standardeve dhe procedurave për bashkëfinancimin e projekteve të OSHC-ve të mbështetura nga BE-ja |  |  | Trajnimi i dizajnuar dhe zhvilluar për personelin përkatës të institucioneve përgjegjëse | Ministria e Integrimeve Evropiane | ZKM/ZQM-ja | 2000 EUR | Buxheti i Kosovës | Raporti i trajnimit; listat e pjesëmarrjes, agjenda |
| 2.4.4 Të mbahen sesione informuese për OSHC-të për mundësitë e bashkëfinancimit të projekteve të mbështetura nga BE-ja |  |  | 5 sesione informuese të mbajtura | MIE | ZKM/ZQM-ja | 3000 EUR | Buxheti i Kosovës | Raportet nga sesionet |

## 3. Zhvillimi i praktikave dhe procedurave për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve publike

### Nën-Objektivi 3.1 Përmirësimi i kornizës së përgjithshme ligjore dhe institucionale për rregullimin e aktiviteteve ekonomike të OJQ-ve

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nën-Objektivi 3.1 | Treguesi për matjen e arritjeve të nën-objektivit | Baza | Synimi | |
| 2018 | 2021 | 2023 |
| Përmirësimi i kornizës së përgjithshme ligjore dhe institucionale për rregullimin e aktiviteteve ekonomike të OSHC-ve | Standardet dhe procedurat ligjore për aktivitetet ekonomike të OJQ-ve janë qartësuar | Ligji për tatimin e korporatave nuk i përcakton qartë aktivitetet ekonomike të OJQ-ve të regjistruara (përpos OSHC-ve me interes publik) | Ligji për tatimin e korporatave është ndryshuar për të ofruar një kornizë të qartë ligjore për përjashtimet e aktiviteteve ekonomike të OSHC-ve | Udhëzimet për administratën tatimore për trajnimin e aktiviteteve të OSHC-ve janë zhvilluar dhe interpretuar në tërësi |
| Numri i personelit përkatës të Administratës tatimore që është trajnuar për përdorimin e standardeve dhe procedurave për rregullimin e aktiviteteve ekonomike të OSHC-ve | 0 punonjës përkatës të Administratës tatimore janë trajnuar për aplikimin e standardeve dhe procedurave | 15 punonjës përkatës të Administratës tatimore janë trajnuar për aplikimin e standardeve dhe procedurave | 30 punonjës përkatës të Administratës tatimore janë trajnuar për aplikimin e standardeve dhe procedurave |
|  | Numri i OSHC-ve që kanë përfituar nga përjashtimet tatimore dhe përfitimet e tjera fiskale | \_\_\_\_ OSHC përfituese nga përjashtimet tatimore | \_\_\_\_ OSHC përfituese nga përjashtimet tatimore | \_\_\_\_ OSHC përfituese nga përjashtimet tatimore |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktiviteti | Arritjet | | | Institucionet | | Kosto financiare | Burimet financiare | Mënyrat e verifikimit |
| 2019 | 2020 | 2021 | Udhëheqës | Mbështetës |
| 3.1.1 Konsolidimi i kornizës së përgjithshme ligjore, duke përfshirë legjislacionin tatimor, në lidhje me aktivitetet ekonomike të OSHC-ve | Hartimi i një analize të politikave rreth asaj se cilat dispozita duhet të adresohen | Korniza ligjore është konsoliduar (posaçërisht Ligji për Tatimin në të Ardhura të Korporatave) | Korniza ligjore është në zbatim | MF | Ministritë e linjës Administrata Tatimore | 2000 EUR | Buxheti i Kosovës, Donatorët | Platforma Online për konsultime me publikun (projekt ligji/et);  Ndryshimet e Ligjeve të publikuara në Gazetën Zyrtare, Ueb faqet e MF-s, ATK-se |
| 3.1.2 Të përgatiten Udhëzime për zbatimin e kornizës së konsoliduar ligjore me raste studimore |  |  | Udhëzimet janë përgatitur | MF, | Ministritë e linjës, Administrata Tatimore | 1500 EUR | Donatorët | Ueb faqet e MF-së dhe Ministrive te linjes |
| 3.1.3 Organizimi i sesioneve informuese për shërbyesit civil, duke përfshirë zyrtarët tatimor, për t’i informuar ata për ndryshimet në kornizën ligjore | Irelevante | Të organizohen 2 sesione informuese | Të organizohet 1 sesion informues | MF | Administrata Tatimore, MAP | 1500 EUR | Buxheti i Kosovës | Lista e pjesëmarrjes, raportet; ueb faqja e MF-së, ZKM |

### Nën-Objektivi 3.2 Përmirësimi i njohurive të institucioneve rreth mundësive (modeleve) ekzistuese për kontraktimin e OSHC-ve

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nën-Objektivi 3.2 | Treguesi për matjen e arritjeve të nën-objektivit | Baza | Synimi | |
| 2018 | 2021 | 2023 |
| Përmirësimi i njohurive të institucioneve rreth modeleve që janë në dispozicion për kontraktimin e OSHC-ve | Numri i institucioneve qendrore dhe lokale është plotësuar dhe nevojitet vlerësimi për të identifikuar fushat ku OSHC-të mund të ofrojnë shërbime publike | .. institucione e kanë plotësuar vlerësimin e nevojave | 10 institucione e kanë plotësuar vlerësimin e nevojave | 14 institucione e kanë plotësuar vlerësimin e nevojave |
| Numri i shërbyesve civil të trajnuar në fushën e kontraktimit të OSHC-ve në lidhje me modelet e ndryshme për ofrimin e shërbimeve publike | 0 shërbyes civil të trajnuar | 15 shërbyes civil të trajnuar | 30 shërbyes civil të trajnuar |
| Numri i Ministrive të cilat kanë kontraktuar OSHC për të ofruar shërbime publike | XX i Ministrive ose Komunave që kanë kontraktuar OSHC për të ofruar shërbime civile | XX. numër i Ministrive dhe/ose Komunave kanë kontraktuar OSHC për të ofruar shërbime civile | XX numër i Ministrive dhe/ose Komunave kanë kontraktuar OSHC për të ofruar shërbime civile |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktiviteti | Arritjet | | | Institucionet | | Kosto financiare | Burimet financiare | Mënyrat e verifikimit |
| 2019 | 2020 | 2021 | Udhëheqës | Mbështetës |
| 3.2.1 Të finalizohet vlerësimi i nevojave për ofrimin e shërbimeve publike nga OSHC-të në fusha të ndryshme të punës | Vlerësimi i nevojave është përfunduar | Vlerësimi i nevojave është formuluar për të vendosur standardet dhe procedurat | Irelevant | ZKM-ja | Ministritë e linjës | 5000 | Buxheti i Kosovës / Donatorët | Raporti i vleresimit i hartuar dhe publikuar |
| 3.2.2 Dizajnimi dhe zhvillimi i një programi trajnues për shërbyesit civil për të mësuar rreth kornizës ligjore dhe modelet ekzistuese për kontraktimin e OSHC-ve në lidhje me ofrimin e shërbimeve publike | Trajnimi është dizajnuar dhe zhvilluar për kornizën ligjore dhe modelet ekzistuese për kontraktimin e OSHC-ve | xx numri i sesioneve të trajnimeve të organizuara | xx numri i sesioneve të trajnimeve të organizuara | ZKM-ja | Të gjitha Ministritë |  |  | Agjenda e trajnimit, lista e pjesëmarrjes, raporti |
| 3.2.3 Lansimi fushates për informim publik për OSHC-të rreth mundësive për të ndihmuar qeverinë të ofrojë shërbime publike | Fushata e informimit publik e përgatitur | Xx numër i sesioneve të informimit publik janë organizuar | Xx numër i sesioneve të informimit publik janë organizuar | ZKM-ja | Të gjitha Ministritë | 3000 | Buxheti i Kosovës | Publikime ne ueb faqe, fletushkat, lista e pjesëmarrjes, raporti |

### Nën-Objektivi 3.3 Sigurimi i mbledhjes sistematike dhe qasjes në të dhënat për OSHC-të si ofrues të shërbimeve publike

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nën-Objektivi 3.3 | Treguesi për matjen e arritjeve të nën-objektivit | Baza | Synimi | |
| 2018 | 2022 | 2021 |
| Sigurimi i mbledhjes sistematike dhe qasja në të dhënat për OSHC-të si ofrues të shërbimeve publike | % e mbledhjes së të dhënave të plotësuar me informacionin për OSHC-të të cilat mund të ofrojnë shërbime publike | 0 grup i të dhënave të krijuara | 50% e të dhënave te përfunduara | 100% e të dhënave te përfunduara |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktiviteti | Arritjet | | | Institucionet | | Kosto financiare | Burimet financiare | Mënyrat e verifikimit |
| 2019 | 2020 | 2021 | Udhëheqës | Mbështetës |
| 3.3.1 Krijimi i një baze të të dhënave me të gjithë informacionin e nevojshëm për OSHC-të të cilat ofrojnë shërbime publike dhe OSHC-të e mundshme të cilat mund të bëhen ofrues të shërbimeve publike | Dizajni fillestar i i databazës i kompletuar | Databaza e të dhënave është lansuar | Të gjitha OSHC-të janë regjistruar si ofrues të mundshëm të shërbimeve publike | ZKM/ZQM-ja | Të gjitha ministritë | 30,000 EUR | Buxheti i Kosovës, Donatorët | Baza e të dhënave online |
| 3.3.2 Vendosja e një mekanizmi referues gjithëpërfshirës shtetëror për planifikim adekuat të ofrimit të shërbimeve sociale në bazë të nevojës nga OSHC-të |  |  | Mekanizmi shtetëror referues të krijohet me një Akt që e qartëson përgjegjësitë institucionale për menaxhimin e tij | ZQM-ja | Të gjitha ministritë |  |  |  |

### Nën-Objektivi 3.4 Përmirësimi i legjislacionit që rregullon standardet dhe procedurat për ofrimin e shërbimeve publike nga OSHC-të

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nën-Objektivi 3.4 | Treguesi për matjen e arritjeve të nën-objektivit | Baza | Synimi | |
| 2018 | 2021 | 2023 |
| Përmirësimi i legjislacionit që i rregullojnë standardet dhe procedurat për ofrimin e shërbimeve publike nga OSHC-të | Legjislacioni i cili rregullon standardet dhe procedurat për ofrimin e shërbimeve publike nga OSHC-të është ndryshuar | Korniza ligjore e paqartë për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve civile | Ndryshimet e nevojshme të ligjeve përkatëse janë bërë (në bazë të analizës ligjore të zhvilluar) dhe janë qartësuar |  |
| Personeli përkatës i organeve shtetërore dhe komunave e përdorin Doracakun Online me udhëzimet për kontraktimin e OSHC-ve për të ofruar shërbime në bazë të kornizës ligjore të ndryshuar | Nuk ka udhëzime të qarta për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve publike | Doracaku me udhëzime për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve publike është përgatitur dhe shpërndarë, në bazë të kornizës ligjore të ndryshuar |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktiviteti | Arritjet | | | Institucionet | | Kosto financiare | Burimet financiare | Mënyrat e verifikimit |
| 2019 | 2020 | 2021 | Udhëheqëse | Mbështetëse |
| 3.4.1 Krijimi i standardeve, procedurave dhe kritereve për rregullimin e ofrimit të shërbimeve publike nga OSHC-të | Standardet dhe Procedurat e përkufizuara pas një studimi | Standardet dhe Procedurat janë hartuar | Standardet dhe Procedurat janë miratuar | ZKM/ZQM | Të gjitha ministritë përkatëse | 5000 EUR | Donatorët | Ligjet e nevojshme janë ndryshuar; Gazeta Zyrtare; ueb faqet e ZQM/ZKM-së; raporte |
| 3.4.2 Përgatitja e Doracakut Online me udhëzime për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve publike, në bazë të kornizës ligjore të ndryshuar |  |  | Doracaku me udhëzime për kontraktimin e OSHC-ve për ofrimin e shërbimeve publike është përgatitur dhe shpërndarë, në bazë të kornizës ligjore të ndryshuar | ZKM/ZQM | Të gjitha ministritë përkatëse | 5000 EUR | Donatorët | Doracaku është publikuar në ueb faqe |

## 4. Nxitja dhe promovimi i vullnetarizmit në programet me interes publik

### Nën-Objektivi 4.1 Krijimi i një kornize gjithëpërfshirëse ligjore dhe institucionale për të ndihmuar në zhvillimin e vullnetarizmit

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nën-Objektivi 4.1 | Treguesi për matjen e arritjeve të nën-objektivit | Baza | Synimi | |
| 2018 | 2021 | 2023 |
| Vendosja e një kornize gjithëpërfshirëse ligjore dhe institucionale për të mbështetur zhvillimin e vullnetarizmit | Korniza ligjore dhe institucionale gjithëpërfshirëse për mbështetjen e zhvillimit të vullnetarizmit është miratuar | Korniza ligjore kufizuese për rregullimin dhe promovimin e vullnetarizmit | Ligji i ri për vullnetarizmin është miratuar për të siguruar qasjen e integruar të vullnetarizmit dhe përcaktimin e qartë të përgjegjësive institucionale në këtë fushë | Korniza ligjore dhe institucionale për të mbështetur zhvillimin e vullnetarizmit është tërësisht funksionale |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktiviteti | Arritjet | | | Institucionet | | Kosto financiare | Burimet financiare | Mënyrat e verifikimit |
| 2019 | 2020 | 2021 | Udhëheqës | Mbështetës |
| 4.1.1 Të hartohet dhe miratohet Koncept Dokumenti mbi Vullnetarizmin | Koncept dokumenti për rregullimin dhe promovimin e vullnetarizmit i përgatitur | Rekomandimet e koncept dokumentit mbi vullnetarizmin dhe masat të tjera të nevojshme të miratuara | Rekomandimet e koncept dokumentit janë miratuar duke siguruar zbatimin e qëndrueshëm | Zyra e Kryeministrit | Ministria e Financave | 3,000 Euro | Buxheti i Kosovës, Donatorët | Propozim koncept dokumenti, platforma per konsultime publike |
| 4.2.1 Implementimi i rekomandimeve nga Koncept dokumenti | Koncept dokumenti për rregullimin dhe promovimin e vullnetarizmit i përgatitur | Rekomandimet e koncept dokumentit mbi vullnetarizmin dhe masat të tjera të nevojshme të miratuara | Rekomandimet e koncept dokumentit janë miratuar duke siguruar zbatimin e qëndrueshëm | Zyra e Kryeministrit | Ministria e Financave | 5000 EUR | Donatorët | Raporti per zbatimin e rekomandimeve |

### Nën-Objektivi 4.2 Zhvillimi i kapaciteteve të OSHC-ve për të rekrutuar, angazhuar dhe menaxhuar vullnetarët

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nën-Objektivi 4.2 | Treguesi për matjen e arritjeve të nën-objektivit | Baza | Synimi | |
| 2018 | 2021 | 2023 |
| Zhvillimi i kapaciteteve të OSHC-ve për të rekrutuar, angazhuar dhe menaxhuar vullnetarët | Skema e granteve e zhvilluar për financimin e aktiviteteve për zhvillimin e kapaciteteve të OSHC-ve për menaxhimin efektiv të vullnetarëve | Numër i pamjaftueshëm i aktiviteteve për ndërtimin e kapaciteteve të OSHC-ve (si organizatorë të vullnetarizmit) për menaxhimin efektiv të vullnetarëve | Është lansuar skema e granteve për financimin e aktiviteteve për ndërtimin e kapaciteteve të OSHC-ve për menaxhimin e vullnetarëve | Disa OSHC veprojnë si qendra burimore të vullnetarizmit për zhvillimin e trajnimeve për menaxhimin efektiv të vullnetarizmit |
| Zhvillimi i një Manuali me udhëzime për angazhimin dhe menaxhimin e vullnetarëve | Nuk ka udhëzime të qarta për organizatorët e vullnetarëve për të angazhuar dhe menaxhuar vullnetarët | Manuali me udhëzimet për angazhimin e vullnetarëve është përgatitur dhe shpërndarë, në bazë të kornizës ligjore i ndryshuar |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktiviteti | Arritjet | | | Institucionet | | Kosto financiare | Burimet financiare | Mënyrat e verifikimit |
| 2019 | 2020 | 2021 | Udhëheqës | Mbështetës |
| 4.2.1 Lansimi i një skeme të granteve për financimin e aktiviteteve për zhvillimin e kapaciteteve për OSHC-të për menaxhimin efektiv të vullnetarëve |  |  | Skema e granteve është publikuar dhe 4-5 OSHC janë kontraktuar për të zhvilluar programet trajnuese për menaxhimin efektiv të vullnetarëve në bashkësitë e tyre lokale | ZQM-ja | Ministria e Kulturës, Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale, Ministria e Financave | 200,000 EUR | Donatorët, Buxheti i Kosovës | Ligjet e nevojshme janë ndryshuar; Gazeta Zyrtare; ueb faqet e ZQM/ZKM-së; raportet për zbatimin e strategjisë |
| 4.2.2 Përgatitja e një Manuali me udhëzime për rekrutimin dhe menaxhimin e vullnetarëve |  |  | Manuali me udhëzimet për angazhimin e vullnetarëve është përgatitur dhe shpërndarë, në bazë të ndryshimeve të kornizës ligjore | ZQM-ja | Të gjitha ministritë përkatëse | 5000 EUR | Donatorët | Manuali është publikuar në ueb faqen e ZQM/ZKM-së |

### Nën-Objektivi 4.3 Rritja e ndërgjegjësimit të qytetarëve për mundësitë dhe vlerat e vullnetarizmit

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nën-Objektivi 4.3 | Treguesi për matjen e arritjeve të nën-objektivit | Baza | Synimi | |
| 2018 | 2021 | 2023 |
| Rritja e njohurive tek qytetarët për mundësitë dhe vlerat e vullnetarizmit | % e qytetarëve të njoftuar për mundësitë dhe vlerat e vullnetarizmit | Të kontrollohen rezultatet e anketës rreth njohurive të qytetarëve për vlerat dhe mundësitë e vullnetarizmit | % e qytetarëve që e konfirmojnë qëndrimin pozitiv kundrejt vullnetarizmit dhe përfshirjes në aktivitete vullnetare | % e qytetarëve që e konfirmojnë qëndrimin pozitiv kundrejt vullnetarizmit dhe përfshirjes në aktivitete vullnetare |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktiviteti | Arritjet | | | Institucionet | | Kosto financiare | Burimet financiare | Mënyrat e verifikimit |
| 2019 | 2020 | 2021 | Udhëheqës | Mbështetës |
| 4.3.1 Zhvillimi i një fushate për ngritjen e njohurive për vullnetarizmin dhe rolin e tij në përmirësimin e mirëqenies së publikut | Video spot për rëndësinë e vullnetarizmit |  |  | ZQM/ZKM | AT, Ministritë e linjës | 6000 EUR | Buxheti i Kosovës, BE | Raportimi për prezencën në media |
| Fletushkat rreth asaj se si mund të organizohet vullnetarizmi |  |  | ZQM/ZKM |  | 1000 EUR | Buxheti i Kosovës, BE | Fletushkat |
| 4.3.2 Përmirësimi i regjistrit Online për vullnetarët e rinj të regjistruar | Regjistri Online është përmirësuar | Regjistri Online i përmirësuar tërësisht në përdorim | MKRS | MAP, ZQM-ja | 5000 EUR | Buxheti i Kosovës, BE | Njoftimi për shtypin për përmirësimin e Platformës; raporti për përmirësimin e platformës | Platforma online e përmirësuar |

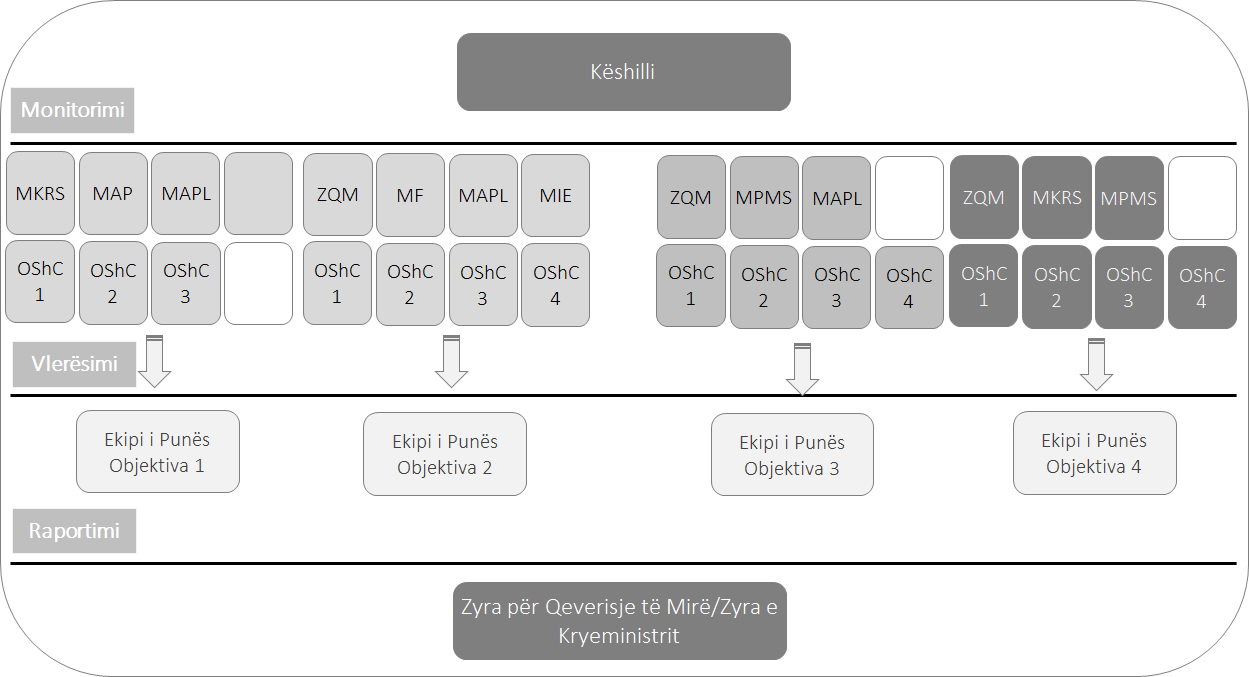
# Shtojca 2 Lista e Anëtarëve të Ekipit të Punës

Lista e Anëtarëve të Ekipit Punues për hartimin e Strategjisë për Bashkëpunimin e Qeverisë me Shoqërinë Civile (2019-2023) është paraqitur në tabelën në vijim. Kjo listë është marrë nga vendimi i marrë në korrik të vitit 2017 nga Sekretari i Përgjithshëm i Zyrës së Kryeministrit (ZKM).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Emri/Mbiemri | Institucioni/Organizata | Titulli/Pozita |
| Habit Hajredini | Zyra e Kryeministrit (ZKM) | Kryesues |
| Dardan Kryeziu | Platforma CiviKos | Zv.kryesues[[11]](#footnote-11) |
| Trëndelinë Dreshaj | Zyra e Kryeministrit (ZKM) | Anëtar |
| Mentor Borovci | Zyra e Kryeministrit (ZKM) | Anëtar |
| Arben Krasniqi | Zyra e Kryeministrit (ZKM) | Anëtar |
| Vedat Sogonjeva[[12]](#footnote-12) | Zyra e Kryeministrit (ZKM) | Anëtar |
| Shkelzen Ibrahimi | Zyra e Kryeministrit (ZKM) | Anëtar |
| Ismet Cakiqi | Zyra e Kryeministrit (ZKM) | Anëtar |
| Rexhep Vasolli | Ministria e Financave (MF) | Anëtar |
| Taulant Hoxha | Fondacioni Kosovar për Shoqëri Civile (KCSF) | Anëtar |
| Veton Mujaj | Syri i Vizionit | Anëtar |
| Florina Duli | Iniciativa Kosovare për Stabilitet IKS | Anëtar |

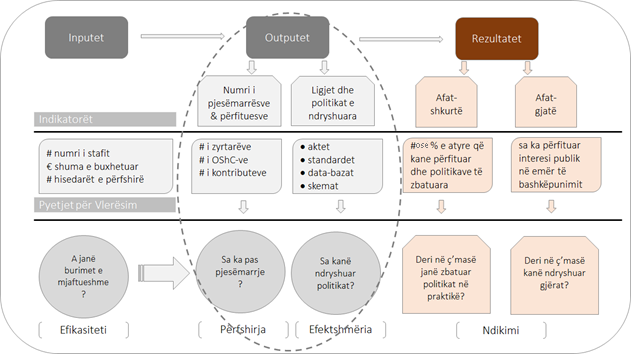
# Shtojca 3 Organizimi Institucional

Në figurën më poshtë është paraqitur organizimi institucional për koordinim, mbikëqyrje, vlerësim dhe raportim. Dy institucionet kryesore përgjegjëse për monitorimin, vlerësimin dhe raportimin për zbatimin e Strategjisë janë Këshilli dhe Zyra për Qeverisje të Mirë. Krahas monitorimit dhe vlerësimit Këshilli mund të iniciojë dhe të zbatojë masa për një aplikim më të suksesshëm të Strategjisë dhe politikave në praktikë të cilat kanalizohen përmes anëtarëve të tij dhe Ekipet Punuese, të cilat janë të dizajnuara për secilin objektiv strategjik. Roli i Zyrës për Qeverisje të Mirë/Zyrës së Kryeministrit është për të koordinuar, monitoruar dhe vlerësuar në mënyrë pro aktive objektivat dhe aktivitetet e Strategjisë dhe për të përcaktuar nëse zhvillimet, rezultatet dhe planet janë përmbushur në mënyrë që të mund të ndërmerren veprime parandaluese për t’i përmirësuar mangësitë. Gjithashtu ZQM/ZKM krahas kësaj luan edhe rolin e Sekretariatit të Këshillit dhe Ekipeve e të Punës.



# Shtojca 4 Përcaktimi i Treguesve Matës

“Treguesit e Bazuar në Performancë” janë vendosur në *Matricën për Monitorim dhe Raportim.* Treguesit kryesor janë ndarë në mes të efekteve dhe rezultateve. *Efektet* maten në bazë të aktiviteteve të organizuara dhe rezultateve te arritura. Ato e përshkruajnë nivelin e efektivitetit dhe rezultateve të arritura si pjesë e vlerësimit të brendshëm dhe të vazhdueshëm. *Rezultatet* maten në bazë të ndikimit të arritur si pjesë e një vlerësimi të jashtëm i cili do të zhvillohet në baza periodike. Mirëpo, siç edhe shihet në tabelën në vijim, arritjet dhe rezultatet do të realizohen vetëm me prurje të mjaftueshme të garantuar nga Qeveria e Republikës së Kosovës, me investim shtesë në burimet njerëzore (buxhet dhe personel) dhe përfshirje më të madhe të palëve të interesuara, p.sh. anëtarët e Këshillit që vijnë nga institucionet publike dhe sektori i shoqërisë civile.



1. Komunikata e Komisionit Evropian „[A credible enlargement perspective for and enhanced EU engagement with the Western Balkans](https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-credible-enlargement-perspective-western-balkans_en.pdf)“, COM (2018) 65 final, 6 shkurt 2018. [↑](#footnote-ref-1)
2. Komisioni Evropian, „[DGj për Zgjerim: Guidelines for EU support to civil society in englargement countries 2014-2020](https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/pdf/civil_society/doc_guidelines_cs_support.pdf),“ Nëntor 2013, fq. 4. [↑](#footnote-ref-2)
3. Sutaj, Visar and Igor Vidacak. Vlerësimi i Mbështetjes për Zbatimin e Strategjisë Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile (2013-2017) Zyra për Qeverisje të Mirë Shkurt 2018, fq. 2-3 [↑](#footnote-ref-3)
4. CiviKos. Zbatimi i Strategjisë Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile 2013-2016. 2016, fq. 7 [↑](#footnote-ref-4)
5. Zyra për Qeverisje të Mirë. Strategjia e Qeverisë për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile. 2013, fq. 2 [↑](#footnote-ref-5)
6. CiviKos. [The Implementation of the Government Strategy for Cooperation with Civil Society for 2013-2016](http://civikos.net/repository/docs/Monitoring_report_on_implementation_of_the_Strategy_720688.pdf). 2016, fq. 14 [↑](#footnote-ref-6)
7. TACSO. [Kosovo Needs Assessment Report](http://www.tacso.org/doc/doc2016_nar_ko.pdf). 2016, fq. 28 [↑](#footnote-ref-7)
8. MF. Rregullorja 04/2017 për [Kriteret, Standarde and Procedurat për Financimin Publik të OJQ-ve](https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=14831). **Neni 1** 13 qershor 2017, fq. 2 [↑](#footnote-ref-8)
9. Shaipi, K. (2017), The Assessment of challenges and opportunities of contracting CSOs to deliver public services in Kosovo, Office on Good Governance, p.35. [↑](#footnote-ref-9)
10. Sutaj, Visar and Igor Vidacak. Vlerësimi i Mbështetjes për Zbatimin e Strategjisë Qeveritare për Bashkëpunim me Shoqërinë Civile (2013-2017) Zyra për Qeverisje të Mirë Shkurt 2018, fq. 24 [↑](#footnote-ref-10)
11. Zv. Kryesuesja , znj. Valdete Idrizi, është zëvendësuar nga Dardan Kryeziu, pas dorëheqjes së saj nga Platforma CiviKos në muajin tetor të vitit 2017. [↑](#footnote-ref-11)
12. Anëtar, z. Qemal Marmullaku është zëvendësuar nga z. Vedat Sogonjeva [↑](#footnote-ref-12)